

K2-091/29.04.2022

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea criteriilor de selecție a blocurilor de locuințe în vederea implementării unui Proiect pilot „Termoficarea de la soare” care va sta la baza programului local multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe prin soluții de eficientizare energetică

Ținând seama de Raportul de specialitate nr. J 978 din 27.04.2022 întocmit de Direcția Investiții din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1;

Văzând Referatul de aprobare nr. J 977 din 27.04.2022 al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București,

În conformitate cu prevederile:

Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

Ordonanței de urgență nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu modificările și completările ulterioare;

Directivei 2006/32/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 2006 privind eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice și de abrogare a Directivei 93/76/CEE a Consiliului prevede, printre altele, ca statele membre să ia toate măsurile pentru îmbunătățirea eficienței energetice la utilizatorii finali și stabilirea unei ținte naționale de minimum 9% privind economiile de energie pentru al 9-lea an de aplicare a directivei;

În temeiul art. 5 lit. dd), art. 129 alin. (7) lit. k), art. 139 alin. (2), art. 166 alin. (2) lit. c) și o) și art. 196 alin. (1), lit. a) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. – Se aprobă criteriile de selecție, obiective și cuantificabile, care au ca scop identificarea asociațiilor beneficiare și stabilirea ordinii în care vor fi selecționate și incluse blocurile de locuințe în proiectul pilot al programului „Termoficare de la soare” prin care în blocuri vor fi instalate pompe de căldură aer-apă sau sol-apă și vor fi montate panouri fotovoltaice pe terasele acestor clădiri;

Art. 2. – Criteriile de selecție a asociațiilor beneficiare sunt:

- numărul mediu de persoane înregistrate la întreținere pe apartament
- numărul mediu de copii (până în 14 ani) pe apartament

- numărul de apartamente debransate de la Termoenergetica SA în imobil

Art. 3. – Cota de contribuție a asociației de proprietari se va stabili conform prevederilor art. 13 alin. 2 și 3 din Ordonanța de urgență nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe;

Art. 4. – Criteriile de selecție care fac obiectul prezentei Hotărâri nu se aplică blocurilor de locuințe pentru care finanțarea activităților/lucrărilor de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe este asigurată din fonduri nerambursabile având în vedere faptul că în această situație, condițiile/criteriile vor fi stabilite prin documentele procedurale specifice implementării acestora;

Art. 5. – (1) Primarul Sectorului 1, Direcția Investiții, Direcția Management Economic și Direcția Juridică, Legislație și Contencios Administrativ din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri;

(2) Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă va asigura comunicarea prezentei entităților menționate la alin. (1), precum și Instituției Prefectului Municipiului București.

AVIZEAZĂ,

conform art. 243 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare

SECRETAR GENERAL,

Lavinia Ionescu

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/ Verificat/ Avizat	Data
			Avizat	
Georgeta Raportaru	Șef Serviciu Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă		Verificat	
Tudor Roșca	Administrator Public		Întocmit	

Nr. J 977/27.04.2022

REFERAT DE APROBARE

pentru aprobarea criteriilor de selecție a blocurilor de locuințe în vederea implementării unui Proiect pilot „Termoficarea de la soare” care va sta la baza programului local multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe prin soluții de eficientizare energetică

1.1 Descrierea situației:

În vederea respectării dispozițiilor art. 85, alin. (2) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ și a rapoartelor de colaborare dintre consiliul local și primar care au ca scop administrarea unității administrativ teritoriale pe baza principiilor autonomiei locale, legalității, cooperării, solidarității, egalității de tratament și responsabilității, vă prezentăm informații cu privire la beneficiile aduse cetățenilor Sectorului 1 al Municipiului București, ai căror reprezentanți suntem, în urma implementării Programului pilot “Termoficare de la soare”.

Sectorului 1 al Municipiului București își manifestă intenția de a lansa programul “Termoficare de la soare” prin care propune încălzirea locuințelor racordate la Termoenergetica în sezonul rece și furnizarea de apă caldă menajeră pe toata perioada anului prin intermediul pompelor de căldură și a panourile fotovoltaice.

Necesitatea acestui Program este o consecință a faptului că Bucureștiul are o rețea de termoficare urbană extinsă (peste 950 de kilometri de rețea primară, alți peste 2.900 km de rețea secundară și peste 1.000 de puncte și module termice), moștenită din perioada comunistă, care la momentul actual oferă apă caldă și căldură cetățenilor sub parametrii necesari, cu importante avarii la rețea rezultând costuri finale semnificative care sunt suportate de către cetățeni.

Investiția se face în temeiul Hotărârii Consiliului Local a Sectorului 1 nr. 259/2012 privind aprobarea măsurilor pentru reabilitarea termică a imobilelor situate pe raza administrativă a sectorului 1 al municipiului București.

Sistemul propus în cadrul Programului va reduce costurile cetățenilor cu încălzirea locuinței, poluarea cauzată de centralele individuale și alte surse de încălzire și va ridica standardul de viață al locatarilor prin furnizarea de energie termică atunci când este necesară, fără sincope și folosind tehnologii ultramoderne.

La nivel mondial, tot mai multe state pun accent pe responsabilitatea față de mediu, sursele alternative de energie reprezentând drumul către un viitor mai sigur și mai curat pentru întreaga planetă.



Implementarea Programului “Termoficare de la soare” este imperativ necesară în vederea susținerii, implementării și atingerii obiectivelor asumate de România, indiferent de dificultățile tehnice și legislative întâmpinate, stabilite în cadrul:

- Acordului de la Paris privind schimbările climatice unde statele membre au convenit ca UE să urmeze calea către a deveni prima economie și societate neutră din punct de vedere climatic până în 2050,

- Pactului Verde European care susține că schimbările climatice și degradarea mediului sunt o amenințare existențială pentru Europa și pentru întreaga lume,

- The 7th Sustainable Development Goal (SDG7) ce vizează asigurarea accesului universal la servicii energetice accesibile, fiabile și moderne și creșterea substanțială a ponderii energiei regenerabile în mixul energetic global până în 2030.

Sistemul hibrid propus, format din panouri fotovoltaice și pompe de căldură reprezintă o tehnologie modernă, ce transformă radiația solară în energie electrică și apoi în energie termică. Exploatarea unei surse de energie naturale și inepuizabile garantează un nivel crescut de flexibilitate, inclusiv în situația variațiilor de consum.

Durata medie de viață a unui astfel de sistem este de peste 20 de ani, ceea ce face ca instalarea de panouri fotovoltaice să fie nu doar o decizie cu impact pozitiv asupra mediului înconjurător, ci și o decizie financiară strategică.

1.2 Motivele de fapt care reclamă reglementarea respectivă, rațiunile care au determinat inițierea proiectului de hotărâre și, după caz, scopul urmărit:

Necesitatea acestui Program este o consecință a faptului că Bucureștiul are o rețea de termoficare urbană extinsă (peste 950 de kilometri de rețea primară, alți peste 2.900 km de rețea secundară și peste 1.000 de puncte și module termice), moștenită din perioada comunistă, care la momentul actual oferă apă caldă și căldură cetățenilor sub parametri necesari, cu importante avarii la rețea rezultând costuri finale semnificative care sunt suportate de către cetățeni.

Sistemul propus în cadrul Programului va reduce costurile cetățenilor cu încălzirea locuinței, poluarea cauzată de centralele individuale și alte surse de încălzire și va ridica standardul de viață al locatarilor prin furnizarea de energie termică atunci când este necesară, fără sincope și folosind tehnologii ultramoderne.

La nivel mondial, tot mai multe state pun accent pe responsabilitatea față de mediu, sursele alternative de energie reprezentând drumul către un viitor mai sigur și mai curat pentru întreaga planetă.

Implementarea Programului “Termoficare de la soare” este imperativ necesară în vederea susținerii, implementării și atingerii obiectivelor asumate de România, indiferent de dificultățile tehnice și legislative întâmpinate.

1.3 Principiile de bază și finalitatea:

Instalarea unei pompe de căldură cu o instalație fotovoltaică este rentabilă atunci când pompa de căldură este responsabilă și pentru încălzirea centrală și pentru prepararea apei calde menajere. O pompă de căldură cu instalație fotovoltaică este considerată o instalație hibridă. Cel



mai important lucru este faptul ca in funcționarea instalației se utilizează electricitatea produsă de panourile fotovoltaice, asigurând în același timp funcționarea automată și fără defecțiuni a pompei de căldură.

Un sistem fotovoltaic aduce o serie de avantaje oricărei imobil:

- Autonomie în generarea energiei electrice;
- Energia solară este gratuită și poate fi folosită oriunde;
- Reprezintă o asigurare împotriva creșterilor prețurilor la energia electrică;
- Timp scurt de recuperare a investiției;
- Un grad crescut de flexibilitate și independență energetică;
- Crește valoarea proprietatii;
- Crearea unei identitati responsabile în piață, datorită implicării în scăderea amprentei de carbon.

1.4 Efectele/ consecințele în raport cu obiectul reglementării:

Proiectul pilot „Termoficarea de la soare” – pentru asigurarea apei calde și a căldurii în apartamentele din Sectorul 1 al Municipiului București prin soluții de eficientizare energetică pentru respectarea țintelor stabilite de către România cu U.E, va avea un impact pozitiv din mai multe puncte de vedere precum:

- sistemul poate asigura tot necesarul de energie termică din surse regenerabile timp de cel puțin 8 luni/an, fără niciun cost suplimentar pentru asociație, fără emisii de gaze cu efect de seră și fără să genereze poluare la nivel local. Pentru restul lunilor, se completează necesarul de energie după modul descris mai sus;
- absența completă a poluanților atmosferici;
- reducerea semnificativă a costurilor de operare;
- implementarea investițiilor ecologice (Uniunea Europeană și-a propus ținte ambițioase pentru 2030: reducerea emisiilor de dioxid de carbon cu circa 45% și creșterea ponderii energiei din surse regenerabile de la 20% în 2021 la 32% din consumul total).

1.5 Etapele parcurse în pregătirea proiectului:

- Analiza cadrului legal;
- Conform prevederilor art. 2. alin (b) din Ordonanța de urgență nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu modificările și completările ulterioare, pentru a putea elabora documentul „program local multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe” în vederea aprobării acestuia de către Consiliul Local al sectorului 1, este necesar ca Programul să fie fundamentat pe baza contractelor de mandat încheiate cu asociațiile de proprietari.
- reprezentanți ai Sectorului 1 al Municipiului București au stabilit întâlniri cu reprezentanți ai asociațiilor de proprietari care și-au manifestat intenția de a beneficia de Programul Pilot „Termoficare de la soare”, pentru a identifica informații legate de necesitatea implementării acestuia care au condus la stabilirea unor criterii obiective și cuantificabile și au ca rezultat identificarea numărului de persoane din imobil influențate pozitiv de Program;



- pe baza informațiilor centralizate de la asociații, printr-un proces decizional transparent, au fost propuse criteriile de prioritizare, pentru a selecta ordinea în care blocurile de locuințe vor fi incluse în proiectul pilot al programului „Termoficare de la soare”.
 - au fost stabilite criterii obiective și cuantificabile care au ca scop identificarea unui număr cât mai mare de locuitori ai cartierului care să se bucure de beneficiile acestui program.
 - Printre criteriile anunțate de selecție a asociațiilor beneficiare se numără:
 - numărul mediu de persoane înregistrate la întreținere pe apartament
 - numărul mediu de copii (până în 14 ani) pe apartament
 - numărul de apartamente debransate de la Termoenergetica SA în imobil
- Criteriile stabilite sunt obiective și cuantificabile și au ca scop identificarea unui număr cât mai mare de locuitori care să se bucure de beneficiile acestui program.
- Cartierul Aviației a fost ales pentru proiectul pilot, deoarece, fiind un „capăt de rețea”, înregistrează cele mai multe avarii și întreruperi de furnizare și prezintă cele mai multe dificultăți tehnice pentru livrarea agentului termic de către Termoenergetica SA însă numărul foarte mare de asociații de proprietari care s-au aratat interesate să se înscrie în program și dorința de a ne adresa tuturor locuitorilor din sector, ne-a determinat să extindem proiectul pilot folosind împărțirea pe loturi utilizată în Programul local multianual de creștere a performanței energetice a blocurilor de locuințe din Sectorul 1 al Municipiului București – etapa 2017-2021.
 - Prima etapă de înscriere destinată Lotului 1, a dus la înregistrarea a 74 de asociații de proprietari care doresc înscrierea în programul „Termoficarea de la soare”. Prin aplicarea criteriilor de selecție propuse asupra acestor 74 de asociații de proprietari, cu titlu de exemplu, a rezultat selectarea a 18 asociații după cum rezultă din tabelul de mai jos:

Adresa	Nr ap	Nr ap. debransate	Ap /sc	Pers/ap medie	Copiii/ap medie	Nr beneficiari (pers bransate)	Nr pers. întreținere	Nr copii, până la 14 ani, înreg la întreținere
Smaranda Braescu, nr. 40, bl. 20H, sc. 1	14	4	14	2.29	0.50	22.86	32	7
Alexandru Șerbănescu, nr. 22, bl. 16A	14	0	14	2.21	0.21	31.00	31	3
Alexandru Șerbănescu, nr. 13-15, bl. 7E	33	8	17	2.18	0.33	54.55	72	11
Smaranda Braescu, nr. 43, bl. 21F	14	4	14	2.14	0.36	21.43	30	5



Stefan Burileanu, nr. 10-12, bl. 12K	38	4	19	2.11	0.79	71.58	80	30
Feleacu, nr. 5, bl. 11F	15	0	15	2.07	0.53	31.00	31	8
Stefan Burileanu, nr. 16, bl. 13N	16	0	16	2.06	0.38	33.00	33	6
Maguricea, nr. 15-17-19, bl. 8G	48	1	16	2.00	0.17	94.00	96	8
Capalna, nr. 26-28, bl. 15K	29	0	15	2.00	0.21	58.00	58	6
Smaranda Braescu, nr. 5, bl. 1G, sc. 2	15	1	15	2.00	0.93	28.00	30	14
Pipera cu Maguricea, nr. 25-27-29 cu 2, bl. 4A	63	6	16	1.98	0.17	113.10	125	11
Borsa, nr. 1-3, bl. 10E	27	1	14	1.96	0.30	51.04	53	8
Borsa, nr. 37, bl. 7A	19	3	19	1.95	0.26	31.16	37	5
Prometeu, nr. 28-30-32, bl. 14F	39	1	13	1.92	0.26	73.08	75	10
Stefan Burileanu, nr. 14, bl. 13M	15	1	15	1.87	0.40	26.13	28	6
Borsa, nr. 39-41, bl. 7B	29	3	15	1.86	0.07	48.41	54	2
Nicolae Caramfil, nr. 68-70, bl. 22B	28	3	14	1.86	0.29	46.43	52	8



Feleacu, nr. 16, bl. 8A	19	1	19	1.84	0.26	33.16	35	5
-------------------------	----	---	----	------	------	-------	----	---

În cazul în care unul din blocurile alese, nu mai este de acord cu participarea la programul "Termoficare de la soare", se vor aplica criteriile de mai sus în alegerea următoarelor blocuri.

Cu privire la aplicarea art. 4 din Proiectul de Hotărâre, menționăm că în cazul identificării fondurilor externe nerambursabile nu se aplică criteriile mai sus menționate, ținând cont de faptul că Ghidurile specifice – Condițiile de accesare a fondurilor prevăd condiții/criterii prin documentele procedurale specifice implementării acestora. În cazul în care Ghidurile specifice nu prevăd criterii de selecție, se va aplica criteriul "primului venit,, pentru depunerea cererilor de finanțare.

1.6 Schimbările preconizate prin propunere:

Instalațiile fotovoltaice funcționează în prezent în sistemul „on-grid”, adică atunci când sunt conectate la rețeaua electrică a furnizorului de energie. În plus, se utilizează contorizarea netă, cu un factor de reducere. Aceasta înseamnă că vara utilizatorul transferă surplusul de energie electrică produsă de panourile fotovoltaice la rețeaua electrică, iar iarna primește energia electrică eliberată anterior. Pompele de caldura utilizeaza energia electrica produsa de panourile fotovoltaice si acopera diferenta din rețeaua nationala de distributie a energiei electrice.

1.7 Impactul economic, social, impactul asupra mediului-după caz:

Apreciem faptul că aprobarea criteriilor de selecție a blocurilor de locuințe care vor face parte din Proiectul pilot „Termoficarea de la soare” – pentru asigurarea apei calde și a căldurii în apartamentele din Sectorul 1 al Municipiului București prin soluții de eficientizare energetică pentru respectarea țintelor stabilite de către România cu U.E, va avea un impact pozitiv din mai multe puncte de vedere precum:

- sistemul poate asigura tot necesarul de energie termică din surse regenerabile timp de cel puțin 8 luni/an, fără niciun cost suplimentar pentru asociație, fără emisii de gaze cu efect de seră și fără să genereze poluare la nivel local. Pentru restul lunilor, se completeaza necesarul de energie dupa modul descris mai sus;
- absența completă a poluanților atmosferici;
- reducerea semnificativă a costurilor de operare;
- implementarea investițiilor ecologice (Uniunea Europeană și-a propus ținte ambițioase pentru 2030: reducerea emisiilor de dioxid de carbon cu circa 45% și creșterea ponderii energiei din surse regenerabile de la 20% în 2021 la 32% din consumul total).

1.8 Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt:

În urma analizei pieței, pentru asigurarea energiei termice pentru o scară de bloc de zece etaje cu 40 de apartamente, costul estimat este de aproximativ 600.000 de lei, rezultând un cost pentru fiecare apartament de 15.000 de lei, din care Sectorul 1 al Municipiului București își propune să susțină 90% din sumă;



Pentru realizarea Programului propus, impactul financiar asupra bugetului local în anul 2022 este de aproximativ 12.374.260 lei pentru un număr de 2.400 de apartamente.

Conform prevederilor art. 13 alin 2 și 3 din OUG 18/2009 menționează că “Cota de contribuție proprie a autorităților administrației publice locale se stabilește pe baza unor criterii socio-economice, în limita unei cote de maximum 30% din valoarea executării lucrărilor de intervenție prevăzute la art. 4, și se aprobă prin hotărâre a consiliilor locale, respectiv ale consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, după caz”, respectiv “Cota de contribuție a asociației de proprietari nu poate fi mai mică de 10% din valoarea executării lucrărilor de intervenție prevăzute la art. 4 și se asigură de către aceasta pe durata executării lucrărilor de intervenție, în baza situațiilor de lucrări”.

Criteriile de selecție care fac obiectul prezentei Hotărâri nu se aplică blocurilor de locuințe pentru care finanțarea activităților/lucrărilor de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe este asigurată din fondurile nerambursabile la care face referire Ordonanța de urgență nr. 31/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe.

Astfel că, față de prevederile legale mai sus enunțate, Sectorul 1 al Municipiului București a propus ca plata cotei minime de contribuție a asociației de proprietari în cuantum de 10% să fie achitată eșalonat, pe o perioadă de 10 de ani, respectiv plata sumelor necesare realizării mentenanței sistemelor de încălzire utilizate, rezultând astfel o plată de aproximativ 10 lei/apartament/lună.

1.9 Efectele proiectului de hotărâre asupra hotărârilor Consiliului Local al Sectorului 1 în vigoare:

Nu este cazul.

1.10 Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre, după caz:

Programul se adresează tuturor blocurilor din sector, care sunt reabilitate termic și sunt constituite în asociații de proprietari, reabilitarea termică prealabilă este necesară pentru a asigura o terasă renovată a imobilului și pentru a putea încadra necesarul termic în parametri calculați.

În vederea demarării acestui Proiect, Sectorul 1 al Municipiului București a invitat Asociațiile de proprietari care își doresc să se înscrie în Program prin transmiterea un set de informații necesare evaluării cererilor.

1.11 Activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre, după caz:

Reprezentanții ai Sectorului 1 al Municipiului București au stabilit întâlniri cu reprezentanții ai asociațiilor de proprietari care și-au manifestat intenția de a beneficia de Programul Pilot „Termoficare de la soare”, pentru a identifica informații legate de necesitatea implementării acestuia care au condus la stabilirea unor criterii obiective și cuantificabile și au ca rezultat identificarea numărului de persoane din imobil influențate pozitiv de Program.


1.12 Modul de realizare, măsurile de implementare, resursele necesare:

Procedura de achiziție și verificarea lucrărilor de execuție se va face de către Direcția Investiții și Direcția Management Economic din cadrul Sectorului 1 al Municipiului București, potrivit competențelor, cu respectarea prevederilor legale.

Sectorul 1 al Municipiului București este direct răspunzător de urmărirea calității lucrărilor executate, de respectarea proiectelor tehnice și are obligația să verifice și să aprobe situațiile de lucrări și de plată cu specialiști autorizați (proiectant, diriginte de șantier, inginer de specialitate, după caz) în conformitate cu legislația în vigoare.

Pe perioada de garanție a sistemului, compartimentul de specialitate din cadrul Direcției Investiții se va asigura de esecutarea realizării mentenanței sistemelor de încălzire cu respectarea calității și a termenelor stabilite prin contract.

1.13 Temeiul legal care stă la baza adoptării:

- art. 5 lit. dd), art. 129 alin. (7) lit. k), art. 139 alin. (2), art. 166 alin. (2) lit. c) și o) și art. 196 alin. (1), lit. a) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanța de urgență nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 2. alin (b) din Ordonanța de urgență nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu modificările și completările ulterioare care prevede că *programul local multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe este documentul fundamentat și elaborat de autoritățile administrației publice locale ale municipiilor, orașelor, comunelor, respectiv ale sectoarelor municipiului București, pe baza contractelor de mandat încheiate cu asociațiile de proprietari, aprobat prin hotărâre a consiliului local, întocmit în vederea fundamentării alocațiilor de la bugetul local și de la bugetul de stat, denumit în continuare program local;*

- art. 4. alin (1), lit. c) din Ordonanța de urgență nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu modificările și completările ulterioare care prevede că *lucrările de intervenție/activitățile pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, eligibile în sensul prezentei ordonanțe de urgență, sunt: instalarea, după caz, a unor sisteme alternative de producere a energiei din surse regenerabile - panouri solare termice, panouri solare electrice, pompe de căldură și/sau centrale termice pe biomasă, inclusiv achiziționarea acestora - în scopul reducerii consumurilor energetice din surse convenționale și a emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru care nu au fost aprobate dosarele de finanțare prin «Programul privind instalarea sistemelor de încălzire care utilizează energie regenerabilă, inclusiv înlocuirea sau completarea sistemelor clasice de încălzire», în temeiul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.*



- Directiva 2006/32/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 2006 privind eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice și de abrogare a Directivei 93/76/CEE a Consiliului prevede, printre altele, ca statele membre să ia toate măsurile pentru îmbunătățirea eficienței energetice la utilizatorii finali și stabilirea unei ținte naționale de minimum 9% privind economiile de energie pentru al 9-lea an de aplicare a directivei;

Pentru considerentele mai sus expuse și în temeiul art.136 alin.(1) și alin.(2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, supun dezbaterii Consiliului Local al Sectorului 1 a proiectului de hotărâre pentru aprobarea criteriilor de selecție a blocurilor de locuințe în vederea implementării unui Proiect pilot „Termoficarea de la soare” care va sta la baza programului local multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe prin soluții de eficientizare energetică


PRIMAR
Clotilde Marie Brigitte ARMAND

Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/ avizat	Data
Tudor Roșca	Administrator Public		Avizat	
Dan Postole	Direcția Investiții		Întocmit	



Nr. J 978/27.04.2022

RAPORT DE SPECIALITATE

pentru aprobarea criteriilor de selecție a blocurilor de locuințe în vederea implementării unui Proiect pilot „Termoficarea de la soare” care va sta la baza programului local multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe prin soluții de eficientizare energetică

1.1 Descrierea situației:

În vederea respectării dispozițiilor art. 85, alin. (2) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ și a rapoartelor de colaborare dintre consiliul local și primar care au ca scop administrarea unității administrativ teritoriale pe baza principiilor autonomiei locale, legalității, cooperării, solidarității, egalității de tratament și responsabilității, vă prezentăm informații cu privire la beneficiile aduse cetățenilor Sectorului 1 al Municipiului București, ai căror reprezentanți suntem, în urma implementării Programului pilot “Termoficare de la soare”.

Sectorului 1 al Municipiului București își manifestă intenția de a lansa programul “Termoficare de la soare” prin care propune încălzirea locuințelor racordate la Termoenergetica în sezonul rece și furnizarea de apă caldă menajeră pe toata perioada anului prin intermediul pompelor de căldură și a panourile fotovoltaice.

Necesitatea acestui Program este o consecință a faptului că Bucureștiul are o rețea de termoficare urbană extinsă (peste 950 de kilometri de rețea primară, alți peste 2.900 km de rețea secundară și peste 1.000 de puncte și module termice), moștenită din perioada comunistă, care la momentul actual oferă apă caldă și căldură cetățenilor sub parametri necesari, cu importante avarii la rețea rezultând costuri finale semnificative care sunt suportate de către cetățeni.

Investiția se face în temeiul Hotărârii Consiliului Local a Sectorului 1 nr. 259/2012 privind aprobarea măsurilor pentru reabilitarea termică a imobilelor situate pe raza administrativă a sectorului 1 al municipiului București.

Sistemul propus în cadrul Programului va reduce costurile cetățenilor cu încălzirea locuinței, poluarea cauzată de centralele individuale și alte surse de încălzire și va ridica standardul de viață al locatarilor prin furnizarea de energie termică atunci când este necesară, fără sincope și folosind tehnologii ultramoderne.



La nivel mondial, tot mai multe state pun accent pe responsabilitatea față de mediu, sursele alternative de energie reprezentând drumul către un viitor mai sigur și mai curat pentru întreaga planetă.

Implementarea Programului “Termoficare de la soare” este imperativ necesară în vederea susținerii, implementării și atingerii obiectivelor asumate de România, indiferent de dificultățile tehnice și legislative întâmpinate, stabilite în cadrul:

- Acordului de la Paris privind schimbările climatice unde statele membre au convenit ca UE să urmeze calea către a deveni prima economie și societate neutră din punct de vedere climatic până în 2050,

- Pactului Verde European care susține că schimbările climatice și degradarea mediului sunt o amenințare existențială pentru Europa și pentru întreaga lume,

- The 7th Sustainable Development Goal (SDG7) ce vizează asigurarea accesului universal la servicii energetice accesibile, fiabile și moderne și creșterea substanțială a ponderii energiei regenerabile în mixul energetic global până în 2030.

Sistemul hibrid propus, format din panouri fotovoltaice și pompe de căldură reprezintă o tehnologie modernă, ce transformă radiația solară în energie electrică și apoi în energie termică. Exploatarea unei surse de energie naturale și inepuizabile garantează un nivel crescut de flexibilitate, inclusiv în situația variațiilor de consum.

Durata medie de viață a unui astfel de sistem este de peste 20 de ani, ceea ce face ca instalarea de panouri fotovoltaice să fie nu doar o decizie cu impact pozitiv asupra mediului înconjurător, ci și o decizie financiară strategică.

1.2 Documentarea juridică ce are ca obiect cercetarea temeiului legal al proiectului de hotărâre, stabilirea corectă a stării de fapt și legalitatea prin corecta încadrare în drept a stării de fapt, respectarea competenței și concordanței dispozițiilor propuse în proiect cu prevederile legale și principiile de drept

Temeiul legal care stă la baza adoptării:

- art. 5 lit. dd), art. 129 alin. (7) lit. k), art. 139 alin. (2), art. 166 alin. (2) lit. c) și o) și art. 196 alin. (1), lit. a) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 2. alin (b) din Ordonanța de urgență nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu modificările și completările ulterioare care prevede că *programul local multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe este documentul fundamentat și elaborat de autoritățile administrației publice locale ale municipiilor, orașelor, comunelor, respectiv ale sectoarelor municipiului București, pe baza contractelor de mandat încheiate cu asociațiile de proprietari, aprobat prin hotărâre a consiliului local, întocmit în vederea fundamentării alocațiilor de la bugetul local și de la bugetul de stat, denumit în continuare program local;*

- art. 4. alin (1), lit. c) din Ordonanța de urgență nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu modificările și completările ulterioare care prevede că *lucrările de intervenție/activitățile pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de*



locuințe, eligibile în sensul prezentei ordonanțe de urgență, sunt: instalarea, după caz, a unor sisteme alternative de producere a energiei din surse regenerabile - panouri solare termice, panouri solare electrice, pompe de căldură și/sau centrale termice pe biomasă, inclusiv achiziționarea acestora - în scopul reducerii consumurilor energetice din surse convenționale și a emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru care nu au fost aprobate dosarele de finanțare prin «Programul privind instalarea sistemelor de încălzire care utilizează energie regenerabilă, inclusiv înlocuirea sau completarea sistemelor clasice de încălzire», în temeiul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Directiva 2006/32/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 2006 privind eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice și de abrogare a Directivei 93/76/CEE a Consiliului prevede, printre altele, ca statele membre să ia toate măsurile pentru îmbunătățirea eficienței energetice la utilizatorii finali și stabilirea unei ținte naționale de minimum 9% privind economiile de energie pentru al 9-lea an de aplicare a directivei;

1.3 Examinarea oportunității și eficienței propunerii, prin compararea obiectivelor propuse cu rezultatele existente în domeniul suspus reglementării, în baza unor informații reale, exacte și complete

Asociațiile care optează pentru instalarea unor panouri solare pentru producerea energiei electrice au posibilitatea de a-și optimiza costurile, diminuând impactul produs de majorările prețului energiei electrice.

Instalarea unei pompe de căldură cu o instalație fotovoltaică este rentabilă atunci când pompa de căldură este responsabilă și pentru încălzirea centrală și pentru prepararea apei calde menajere. O pompă de căldură cu instalație fotovoltaică este considerată o instalație hibridă. Cel mai important lucru este faptul că în funcționarea instalației se utilizează electricitatea produsă de panourile fotovoltaice, asigurând în același timp funcționarea automată și fără defecțiuni a pompei de căldură.

Un sistem fotovoltaic aduce o serie de avantaje oricărei imobil:

- Autonomie în generarea energiei electrice;
- Energia solară este gratuită și poate fi folosită oriunde;
- Reprezintă o asigurare împotriva creșterilor prețurilor la energia electrică;
- Timp scurt de recuperare a investiției;
- Un grad crescut de flexibilitate și independență energetică;
- Crearea unei identități responsabile în piață, datorită implicării în scăderea amprentei de carbon.

1.5 Schimbările preconizate prin propunere:

Instalațiile fotovoltaice funcționează în prezent în sistemul „on-grid”, adică atunci când sunt conectate la rețeaua electrică a furnizorului de energie. În plus, se utilizează contorizarea netă, cu un factor de reducere. Aceasta înseamnă că vara utilizatorul transferă surplusul de energie electrică produsă de panourile fotovoltaice la rețeaua electrică, iar iarna primește energia electrică eliberată anterior. Pompele de caldura utilizeaza energia electrica produsa de panourile fotovoltaice si acopera diferenta din rețeaua națională de distribuție a energiei electrice.



1.6 Impactul economic, social, impactul asupra mediului-după caz:

Apreciem faptul că aprobarea criteriilor de selecție a blocurilor de locuințe care vor face parte din Proiectul pilot „Termoficarea de la soare” – pentru asigurarea apei calde și a căldurii în apartamentele din Sectorul 1 al Municipiului București prin soluții de eficientizare energetică pentru respectarea țintelor stabilite de către România cu U.E, va avea un impact pozitiv din mai multe puncte de vedere precum:

- sistemul poate asigura tot necesarul de energie termică din surse regenerabile timp de cel puțin 8 luni/an, fără niciun cost suplimentar pentru asociație, fără emisii de gaze cu efect de seră și fără să genereze poluare la nivel local. Pentru restul lunilor, se completează necesarul de energie după modul descris mai sus;
- absența completă a poluanților atmosferici;
- reducerea semnificativă a costurilor de operare;
- implementarea investițiilor ecologice (Uniunea Europeană și-a propus ținte ambițioase pentru 2030: reducerea emisiilor de dioxid de carbon cu circa 45% și creșterea ponderii energiei din surse regenerabile de la 20% în 2021 la 32% din consumul total).

1.7 Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt:

În urma analizei pieței, pentru asigurarea energiei termice pentru o scară de bloc de zece etaje cu 40 de apartamente, costul estimat este de aproximativ 600.000 de lei, rezultând un cost pentru fiecare apartament de 15.000 de lei, din care Sectorul 1 al Municipiului București își propune să susțină 90% din sumă;

Pentru realizarea Programului propus, impactul financiar asupra bugetului local în anul 2022 este de aproximativ 12.374.260 lei pentru un număr de 2.400 de apartamente.

Conform prevederilor art. 13 alin 2 și 3 din OUG 18/2009 menționează că “Cota de contribuție proprie a autorităților administrației publice locale se stabilește pe baza unor criterii socio-economice, în limita unei cote de maximum 30% din valoarea executării lucrărilor de intervenție prevăzute la art. 4, și se aprobă prin hotărâre a consiliilor locale, respectiv ale consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, după caz”, respectiv “Cota de contribuție a asociației de proprietari nu poate fi mai mică de 10% din valoarea executării lucrărilor de intervenție prevăzute la art. 4 și se asigură de către aceasta pe durata executării lucrărilor de intervenție, în baza situațiilor de lucrări”.

Criteriile de selecție care fac obiectul prezentei Hotărâri nu se aplică blocurilor de locuințe pentru care finanțarea activităților/lucrărilor de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe este asigurată din fondurile nerambursabile la care face referire Ordonanța de urgență nr. 31/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe.

Astfel că, față de prevederile legale mai sus enunțate, Sectorul 1 al Municipiului București a propus ca plata cotei minime de contribuție a asociației de proprietari în cuantum de 10% să fie achitată eșalonat, pe o perioadă de 10 de ani, respectiv plata sumelor necesare realizării mentenanței sistemelor de încălzire utilizate, rezultând astfel o plată de aproximativ 10 lei/apartament/lună.


1.8 Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre, după caz:

Programul se adresează tuturor blocurilor din sector, care sunt reabilitate termic și sunt constituite în asociații de proprietari, reabilitarea termica prealabila este necesara pentru a asigura o terasa renovată a imobilului și pentru a putea încadra necesarul termic în parametri calculați.

În vederea demarării acestui Proiect, Sectorul 1 al Municipiului București a invitat Asociațiile de proprietari care își doresc să se înscrie în Program prin transmiterea un set de informații necesare evaluării cererilor.

1.9 Activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre, după caz:

Reprezentanți ai Sectorului 1 al Municipiului București au stabilit întâlniri cu reprezentanți ai asociațiilor de proprietari care și-au manifestat intenția de a beneficia de Programul Pilot „Termoficare de la soare”, pentru a identifica informații legate de necesitatea implementării acestuia care au condus la stabilirea unor criterii obiective și cuantificabile și au ca rezultat identificarea numărului de persoane din imobil influențate pozitiv de Program.

1.10 Măsurile concrete de implementare

Conform prevederilor art. 2. alin (b) din Ordonanța de urgență nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu modificările și completările ulterioare, pentru a putea elabora documentul „program local multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe” în vederea aprobării acestuia de către Consiliul Local al sectorului 1, este necesar ca Programul să fie fundamentat pe baza contractelor de mandat încheiate cu asociațiile de proprietari.

În acest sens, pentru asigurarea transparenței în procesul decizional Sectorul 1 al Municipiului București a stabilit criteriile de prioritizare, pentru a selecta ordinea în care blocurile de locuințe vor fi incluse în proiectul pilot al programului „Termoficare de la soare” care va fi derulat începând cu acest an.

Printre criteriile anunțate de selecție a asociațiilor beneficiare se numără:

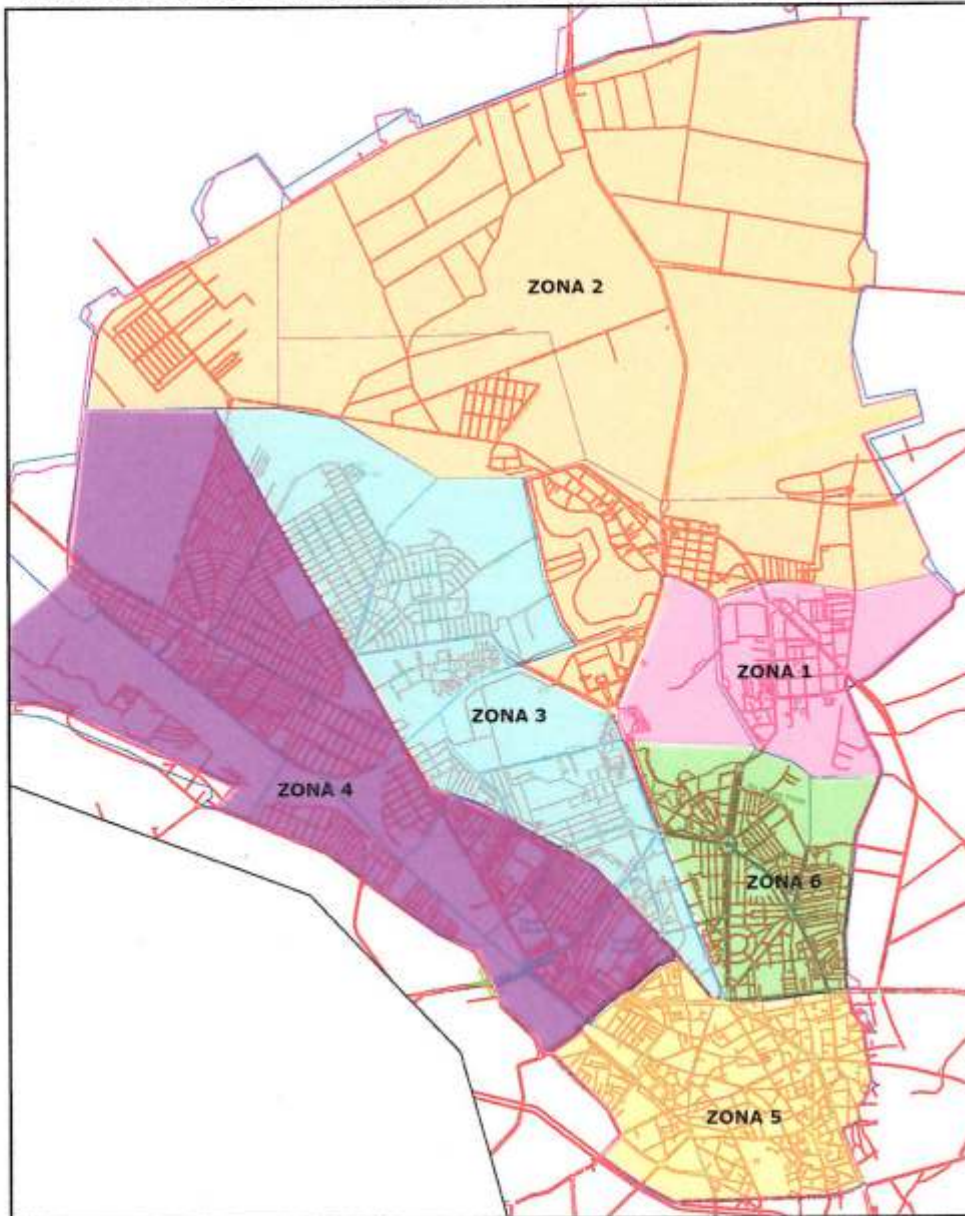
- numărul mediu de persoane înregistrate la întreținere pe apartament
- numărul mediu de copii (până în 14 ani) pe apartament
- numărul de apartamente debransate de la Termoenergetica SA în imobil

Criteriile stabilite sunt obiective și cuantificabile și au ca scop identificarea unui număr cât mai mare de locuitori care să se bucure de beneficiile acestui program.

Cartierul Aviației a fost ales pentru proiectul pilot, deoarece, fiind un „capăt de rețea”, înregistrează cele mai multe avarii și întreruperi de furnizare și prezintă cele mai multe dificultăți tehnice pentru livrarea agentului termic de către Termoenergetica SA însă numărul foarte mare de asociații de proprietari care s-au aratat interesate să se înscrie în program și dorința de a ne adresa tuturor locuitorilor din sector, ne-a determinat să extindem proiectul pilot folosind împărțirea pe loturi utilizată în Programul local multianual de creștere a performanței energetice a blocurilor de locuințe din Sectorul 1 al Municipiului București – etapa 2017-2021 și anume:



Lotul 1 – cuprinde imobile amplasate în zona Est-Aviatiei (zona 1) delimitata astfel: la est – limita administrativa a sectorului 1; la nord – linia de la limita estica, trece la sud de str. Berca, str. Ocna Sibiului si str. Elena Vacarescu (nu include aceste strazi), până în Sos. Bucuresti-Ploiesti; la vest – Sos. Bucuresti-Ploiesti (exclusiv), Sos. Kiseleff pana la intersectia cu Bd. Expozitiei (fara a



include aceste artere); la sud – linia care uneste intersectia Sos. Kiseleff – Bd. Expozitiei cu intersectia Sos. Nordului – str. Nicolae Caramfil cu intersectia Calea Floreasca – str. Gh. Titeica

Lotul 2 – cuprinde imobile amplasate în zona Nord (zona 2) delimitata astfel: la est, la nord si la vest - limita administrativa a sectorului 1; la sud – linia care uneste str. Aeroportului cu intersectia Sos. Bucuresti-Targoviste – Sos. Gh. Ionescu Sisesti, trece la sud de Sos. Gh. Ionescu Sisesti pana la intersectia Sos. Straulesti – Sos. Ion Ionescu de la Brad, coboara pe str. Straulesti (inclusiv), trece la sud de str. Baiculesti (include toata strada Baiculesti) ajungand pana

intersectia cu Bd. Poligrafiei, Bd. Poligrafiei (inclusiv) pana la Sos. Bucuresti-Ploiesti si limita zonei 1 (include Sos. Bucuresti-Ploiesti)

Lotul 3 – cuprinde imobile amplasate în zona Centru (zona 3) delimitata astfel: la est – Piata Victoriei (exclusiv)- Sos. Kiseleff (inclusiv) – Piata Presei – Bd. Poligrafiei (exclusiv) – str. Baiculesti (exclusiv) – Sos. Straulesti (exclusiv); la nord – limita zonei 2; la vest – Bd. Bucurestii



Noi (inclusiv) – Calea Grivitei (exclusiv) pana la intersectia cu Bd. Ion Mihalache; la sud – Bd. Ion Mihalache (inclusiv) – Piata Victoriei (exclusiv)

Lotul 4 – cuprinde imobile amplasate în zona Vest (zona 4) delimitata astfel: la est – limita zonei 3, la nord-nord-vest si la sud-sud-vest – limita administrativa a sectorului 1; la sud-sud-est Bd. Banul Manta (inclusiv). In aceasta zona este inclusa toata artera Calea Grivitei.

Lotul 5 – cuprinde imobile amplasate în zona Sud (zona 5) delimitata astfel: la est si la sud- limita administrativa a sectorului 1; la nord – Bd. Iancu de Hunedoara (exclusiv) si limita zonei 3; la vest – limita zonei 4.

Lotul 6 – cuprinde imobile amplasate în zona Est-Dorobanti (zona 6) delimitata astfel: la est - limita administrativa a sectorului 1; la nord – limita zonei 1; la vest – limita zonei 3.

Prima etapă de înscriere destinată Lotului 1, a dus la înregistrarea a 74 de asociații de proprietari care doresc înscrierea în programul "Termoficarea de la soare". Prin aplicarea criteriilor de selecție propuse asupra acestor 74 de asociații de proprietari, cu titlu de exemplu, a rezultat selectarea a 18 asociații după cum rezultă din tabelul de mai jos:

Adresa	Nr ap	Nr ap. debransate	Ap /sc	Pers/ap medie	Copiii/ap medie	Nr beneficiari (pers bransate)	Nr pers. întreținere	Nr copii, până la 14 ani, înreg la întreținere
Smaranda Braescu, nr. 40, bl. 20H, sc. 1	14	4	14	2.29	0.50	22.86	32	7
Alexandru Șerbănescu, nr. 22, bl. 16A	14	0	14	2.21	0.21	31.00	31	3
Alexandru Șerbănescu, nr. 13-15, bl. 7E	33	8	17	2.18	0.33	54.55	72	11
Smaranda Braescu, nr. 43, bl. 21F	14	4	14	2.14	0.36	21.43	30	5
Stefan Burileanu, nr. 10-12, bl. 12K	38	4	19	2.11	0.79	71.58	80	30
Feleacu, nr. 5, bl. 11F	15	0	15	2.07	0.53	31.00	31	8



Stefan Burileanu, nr. 16, bl. 13N	16	0	16	2.06	0.38	33.00	33	6
Maguricea, nr. 15-17-19, bl. 8G	48	1	16	2.00	0.17	94.00	96	8
Capalna, nr. 26-28, bl. 15K	29	0	15	2.00	0.21	58.00	58	6
Smaranda Braescu, nr. 5, bl. 1G, sc. 2	15	1	15	2.00	0.93	28.00	30	14
Pipera cu Maguricea, nr. 25-27-29 cu 2, bl. 4A	63	6	16	1.98	0.17	113.10	125	11
Borsa, nr. 1-3, bl. 10E	27	1	14	1.96	0.30	51.04	53	8
Borsa, nr. 37, bl. 7A	19	3	19	1.95	0.26	31.16	37	5
Prometeu, nr. 28-30-32, bl. 14F	39	1	13	1.92	0.26	73.08	75	10
Stefan Burileanu, nr. 14, bl. 13M	15	1	15	1.87	0.40	26.13	28	6
Borsa, nr. 39-41, bl. 7B	29	3	15	1.86	0.07	48.41	54	2
Nicolae Caramfil, nr. 68-70, bl. 22B	28	3	14	1.86	0.29	46.43	52	8
Feleacu, nr. 16, bl. 8A	19	1	19	1.84	0.26	33.16	35	5

În cazul în care unul din blocurile alese, nu mai este de acord cu participarea la programul "Termoficare de la soare", se vor aplica criteriile de mai sus în alegerea următoarelor blocuri.



Cu privire la aplicarea art. 4 din Proiectul de Hotărâre, menționăm că în cazul identificării fondurilor externe nerambursabile nu se aplică criteriile mai sus menționate, ținând cont de faptul că Ghidurile specifice – Condițiile de accesare a fondurilor prevăd condiții/criterii prin documentele procedurale specifice implementării acestora. În cazul în care Ghidurile specifice nu prevăd criterii de selecție, se va aplica criteriul ”primului venit”, pentru depunerea cererilor de finanțare.

Față de cele mai sus expuse, analizând toate documentele prezentate, în conformitate cu prevederile art.136 alin.(3) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, am întocmit prezentul Raport de Specialitate prin care **PROPUNEM** supunerea dezbaterii Consiliului Local al Sectorului 1 a proiectului de hotărâre pentru aprobarea criteriilor de selecție a blocurilor de locuințe în vederea implementării unui Proiect pilot „Termoficarea de la soare” care va sta la baza programului local multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe prin soluții de eficientizare energetică.

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/ avizat	Data
Tudor Roșca	Administrator Public		Avizat	
Dan Postole	Direcția Investiții		Întocmit	